

# 南江县养老服务设施专项规划 (2022-2035)

委托单位：南江县民政局

编制单位：西华大学

# 目 录

<b>第一章 规划背景与愿景</b> .....	<b>1</b>
(一) 规划背景 .....	1
(二) 规划说明 .....	2
(三) 规划愿景 .....	5
<b>第二章 南江县现状基础分析</b> .....	<b>6</b>
(一) 南江县概况 .....	6
(二) 南江县老年人口现状特征 .....	7
(三) 南江县养老服务设施现状 .....	9
<b>第三章 养老服务设施标准研究</b> .....	<b>13</b>
(一) 每千名老年人床位数标准 .....	14
(二) 建设用地面积标准 .....	15

(三) 单位养老设施床位规模 .....	17
<b>第四章 南江县养老服务设施需求规模预测与布局 .....</b>	<b>17</b>
(一) 老龄化率及老年人口规模预测方法 .....	17
(二) 南江县养老服务设施整体需求规模预测与布局 .....	18
(三) 云顶片区养老服务设施需求规模预测与布局 .....	21
(四) 长赤片区养老服务设施需求规模预测与布局 .....	26
(五) 集州片区养老服务设施需求规模预测与布局 .....	31
(六) 光雾山片区养老服务设施需求规模预测与布局 .....	36
(七) 沙河片区养老服务设施需求规模预测与布局 .....	41
(八) 大河片区养老服务设施需求规模预测与布局 .....	45
<b>第五章 保障措施 .....</b>	<b>50</b>
(一) 人才保障 .....	50

（二）设施保障 .....	50
（三）监管保障 .....	51
（四）政策保障 .....	51
（五）用地保障 .....	52

## 第一章 规划背景与愿景

### （一）规划背景

#### 1. 国家级相关养老服务政策指导

党中央和国务院高度重视保障和改善民生工作，陆续推出了一系列政策文件，包括《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91 号）《关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5 号）《关于促进养老托育服务健康发展的意见》（国办发〔2020〕52 号）和《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》等。这些文件明确提出了“实施积极应对人口老龄化国家战略”的重要意义。党的二十大提出要推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强养老保障体系建设，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务的目标。

#### 2. 省市县级相关养老服务政策要求

为了贯彻落实党中央、国务院关于养老服务的指示精神，四川省颁布了多个政策文件，其中包括《四川省“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划》《四川省“十四五”养老服务发展规划》《关于推进四川养老服务发展的实施意见》（川办发〔2020〕9 号）和《四川省促进养老托育服务健康发展实施方案》等。巴中市也制定了《巴中市养老服务产业发展规划（2016-2030）》《巴中市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》巴中市“十四五”养老服务体系规划》等政策文件。此外，南江县也颁布了《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》（南府办〔2019〕2 号）和《南江县养老服务业“十四五”发展规划》等

政策文件。这些政策文件旨在充分考虑老年人的健康状况和需求的基础上，根据当地的特点，合理规划养老服务设施，为满足老年人多层次、多样化的养老服务需求提供支持。

## （二）规划说明

### 1. 规划原则

政府主导，多元参与。充分发挥各级党委的统筹领导作用、政府的政策引导作用、市场在资源配置中的决定作用、社会力量在养老服务中的主体作用、家庭在养老服务中的基础作用，汇聚养老服务多元参与合力，形成政府、市场、社会、家庭共同参与、各尽其责的基本格局。

均衡布局，统筹协调。加强区域统筹，鼓励存量设施提升优化和空间混合布局，引导新增养老服务设施向需求集中区域配置，因地制宜配置养老服务设施，促进全县养老服务设施均衡布局。

适度超前、着眼长远。根据南江县户籍及常住人口的发展趋势，在保障建筑规模的基础上考虑分期需求，预测合理确定养老服务设施规模总量，并预留一定的弹性空间，以保障规划的中长期适应性。

### 2. 规划依据

- （1）《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）
- （2）《社会养老服务体系规划建设规划（2011-2020）》
- （3）《中华人民共和国城市规划法》（2008年）

- (4) 《中华人民共和国老年人权益保障法》（2018 年修订版）
- (5) 《城镇老年人设施规划规范》（GB50437-2007）及局部修订条文（2018 年版）
- (6) 《城市居住区规划设计规范》（GB50180-2018）
- (7) 《社区老年人日间照料中心建设标准》（建标[2010]143 号）
- (8) 《老年养护院建设标准》（建标[2010]144 号）
- (9) 《社区老年人日间照料中心服务基本要求》（GB/T 33168-2016）
- (10) 《老年人照料设施建筑设计标准》（JGJ450-2018）
- (11) 《居家养老服务机构等级评定规范》（DB3302/T 1014—2009）
- (12) 《国家积极应对人口老龄化中长期规划》
- (13) 《四川省“十四五”养老服务发展规划(草案)》
- (14) 《巴中市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- (15) 《关于进一步扩大养老服务供给 促进养老服务消费的实施意见》（民发〔2019〕88号）
- (16) 《老年养护院建设标准》建标144-2010
- (17) 《关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）
- (18) 《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91 号）

- (19) 《关于推进四川养老服务发展的实施意见》（川办发〔2020〕9号）
- (20) 《四川省促进养老托育服务健康发展实施方案》（川办发〔2021〕57号）
- (21) 《巴中市“十四五”养老服务体系规划》
- (22) 《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》（南府办〔2019〕2号）
- (23) 《南江县养老服务业“十四五”发展规划》

### 3. 规划范围

根据《南江县县域内片区划分方案》，全县被划分为六个片区，分别是“光雾山诺水河文旅融合发展示范片区”（光雾山片区）、“集州生态工业及现代服务业发展片区”（集州片区）、“沙河农旅融合发展片区”（沙河片区）、“大河种养循环发展片区”（大河片区）、“长赤优质粮油发展片区”（长赤片区）和“云顶茶旅融合发展片区”（云顶片区）。本规划根据南江县用地情况和老年人口分布特点，采用因地制宜的方法，本着为老年人办实事、做好事、解难事的原则，将对南江县六大片区进行合理配置区域养老服务设施。

### 4. 规划对象

#### (1) 养老服务设施

养老服务设施主要指由民政部门主办或主管，包括政府和社会力量兴办的为老年人服务的各种生活、照料、医疗及其他需求所建立起来的建筑和设施。根据服务形态，养老服务设施可分为机构养老服务设施、居家养老服务设施和社区养老服务设施。本规划的重



点是区域养老服务中心，属于机构养老服务设施。

## （2）老年人群

按照国际规定，65周岁以上人群被确定为老年人群。在中国，60周岁以上的人口被定义为老年人。因此，本次规划依据国家现行规定，以南江县60周岁以上的人口作为研究和测算的对象。

### 5. 规划期限

本规划期限为2022—2035年，其中近期为2022年—2025年，远期为2026年—2035年。

### 6. 规划重点

本规划旨在充分认识南江县老龄化形势的严峻性和养老服务事业的紧迫性。通过全面分析各区域老年人口现状和未来发展趋势，规划将以“以居家养老为基础、社区照料为依托、机构养老为补充、医养相结合”的新型养老服务体系为基础，并以空间资源的协调配置为前提，明确各区域养老设施的规划发展对策和建设要求，提出各片区养老设施规划的实施建议。

## （三）规划愿景

### 1. 指导思想

在高举中国特色社会主义伟大旗帜的指引下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的二十大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会和四川省委十一届七次、八次、九次、十次全会精神，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。坚持以老年人中心，推进养老服务设施领域供

给侧结构性改革，补齐农村养老服务短板。在做好“保基本、兜底线”的基础上，推动居家和社区养老服务提质增效，加速机构养老服务提档升级，提升医养结合服务能力，健全老年人关爱服务体系，促进养老服务行业规范发展，走出一条具有南江特色的积极应对人口老龄化的道路，为老年人提供更好的服务和关爱。

## 2. 总体目标

到2025年，完成城区养老服务设施体系建设，合理布局农村养老服务设施，提高家庭养老照护能力，拓展普惠养老服务资源，建成“15分钟养老服务圈”，并提高老年人在居住环境、生活照料、出行、健康服务、社会参与、文化娱乐等方面的获得感、幸福感和安全感。

到2035年，完善城区和农村养老服务设施体系，形成医养康养相结合、居家社区机构相协调的养老服务体系，持续推进老年宜居社区建设，建成覆盖城乡的多层次、功能复合、服务专业、方便可及的养老服务设施体系。

## 第二章 南江县现状基础分析

### （一）南江县概况

南江县，隶属于四川省巴中市，位于四川盆地东北缘，大巴山脉米仓山系南麓，地处中国秦岭—淮河南北分界线南侧，华夏版图腹心地域。东邻通江，南接巴州，西界旺苍，北靠陕西省汉中市南郑县，西南与恩阳区、苍溪县接壤，幅员3389.5平方公里，下辖1个街道、29个乡镇、2个乡。

随着全球社会经济的发展，伴随死亡率水平的降低以及人口平均预期寿命的延长，老龄化程度日趋严峻，养老形势十分急迫，南

江县也面临同样的老龄化情况。结合城乡建设、存量挖潜等方式，南江县养老服务设施取得了较大的建设成就，但目前南江县仍然受到社会养老服务资源整合乏力、养老服务场地受限、机构缺乏、结构不合理、资金筹措难等困难制约，养老服务设施从数量上、质量上还是管理水平上都急需提高，与日益增长的社会养老服务需求还存在一定差距。在这一形势下，急需合理规划建设养老设施、科学配置社会养老资源，探索符合南江县的养老模式，完善社会养老服务体系。

## （二）南江县老年人口现状特征

### 1. 老龄化基本情况

根据国际标准，一个国家或地区 60 岁以上老年人口占总人口的 10%，或 65 岁以上老年人口占总人口的 7%，就意味着该国家或地区的人口处于老龄化社会。从表 2-1 可以看出，截至 2020 年，南江县老龄人口约有 11.4 万人，老龄化程度接近 20%，已经进入老龄化社会，因此急需解决养老服务设施问题。从六个片区来看，集州、云顶、长赤、大河片区老年人口数量已超过 2 万人，而光雾山片区老年人口数量不足 1 万人。不同片区老年人口数量存在一定的地域特征，因此需要合理配置养老服务设施。

表 2-1 2020 年南江县 6 大片区老龄化程度

区域	户籍人口数（人）	老年人口数（人）	老龄化程度
南江县	573178	113954	19.88%
集州片区	105269	20814	19.77%
云顶片区	113966	24010	21.07%
长赤片区	117941	20884	17.71%

大河片区	124038	22815	18.39%
沙河片区	83551	19616	23.48%
光雾山片区	28413	5815	20.47%

## 2. 老龄化发展趋势

由表 2-2、图 2.1 可知，2015 年至 2020 年，南江县老年人口总体呈增长趋势，主要表现如下：

- (1) 老年人口逐年上涨，从 2015 年的 10.42 万人增至 2020 年的 11.4 万人，年平均大约增加两千人。
- (2) 老龄化程度整体呈现上升趋势，从 2015 年的 18.63% 增至 2020 年的 19.88%，提高了 1.25%。
- (3) 2015 年至 2017 年，老龄化增长速度趋于平缓，2017 年后老年化程度增长较迅速，2020 年较 2017 年增加了 1.1%。

表 2-2 南江县近六年老年人口及老龄化程度统计表

年份	户籍人口数（人）	老年人口数（人）	老年人口增长率	老龄化程度	老龄化增长率
2015 年	559656	104242	/	18.63%	/
2016 年	563927	105888	1.58%	18.78%	0.15%
2017 年	561983	105522	-0.35%	18.78%	0.00%
2018 年	551505	107642	2.01%	19.52%	0.74%
2019 年	567175	109074	1.33%	19.23%	-0.29%
2020 年	573178	113954	4.47%	19.88%	0.65%



图 2.1 南江县近六年老龄化程度情况

### （三）南江县养老服务设施现状

目前，南江县已建设了128处各类养老服务设施，总共有1050张床位。其中包括119处日间照料中心、5处农村敬老院、1处福利院、1处颐养中心、1处康养中心和1处医养中心。按照级别分类，南江县共有4处乡镇级机构养老服务设施（农村敬老院）、4处街道级机构养老服务设施（医养中心、康养中心、颐养中心、养老服务中心）以及1处县级社会福利院。

#### 1. 社区养老服务设施

表2-3 南江县社区养老服务设施

南江县日间照料中心情况				
片区	乡镇	日间照料中心数量（个）	用地面积（m <sup>2</sup> ）	建筑面积（m <sup>2</sup> ）
光雾山诺水河文旅融合发展示范片区	光雾山镇	1	300	300
	关坝镇	2	240	240
	贵民镇	2	145	145
	神门乡	2	280	280
合计		7	965	965
集州生态工业及现代服务业发展片区	集州街道	11	1220	1220
	赶场镇	6	710	710
	杨坝镇	3	300	300
	坪河镇	2	220	220
	桥亭镇	7	948	948
	公山镇	5	440	440
合计		34	3838	3838
沙河农旅融合发展片区	沙河镇	8	1070	1070
	赤溪镇	1	120	120
	八庙镇	3	325	325
	高塔镇	5	430	430
	团结乡	1	102	102
合计		18	2047	2047

大河种养循环发展片区	大河镇	4	510	510
	仁和镇	2	240	240
	兴马镇	2	140	140
	关门镇	3	350	350
	石滩镇	4	490	490
	高桥镇	4	365	365
	关路镇	5	420	420
合计		24	2515	2515
长赤优质粮油发展片区	长赤镇	9	1400	1400
	天池镇	2	220	220
	红光镇	3	340	340
	侯家镇	2	350	350
合计		16	2310	2310
云顶茶旅融合发展片区	正直镇	7	960	960
	下两镇	2	390	390
	元潭镇	3	250	250
	双流镇	3	380	380
	和平镇	1	120	120
	云顶镇	4	436	436
合计		20	2536	2536
6 大片区合计		119	14211	14211

从上表可以得出，南江县总共拥有 119 处日间照料中心。相对于整个县内的 414 个社区或村来说，总配比率仅约为 28.7%。按照《巴中市“十四五”养老服务主要发展指标》的要求，社区日间照料中心的覆盖率应大于等于 90%。因此，南江县仍有大部分社区或村尚未配建社区养老服务设施。

## 2. 机构养老服务设施

表2-4 南江县机构养老服务设施

南江县机构养老服务设施统计表												
片区	乡镇	养老服务设施名称	养老服务设施类型	级别 (县/ 街道/ 社区)	具体位置	已建/ 在建	占地面积 (平方米)	建筑面积 (平方米)	床位数 (张)	入住人数 (人)	入住率	备注
集州片区	集州街道	南江县社会福利院	城市公办	县级	杨家河社区	已建	10486	6029	100	45	45.00%	
	集州街道	南江云山颐养中心	民办	街道	沙溪坝社区	已建	3000	3000	100	35	35.00%	
	集州街道	南江永佳康养中心	民办	街道	杨家河社区	已建	7200	5500	100	5	5.00%	
	集州街道	南江县槐树养老服务中心	农村公办	街道	槐树坪社区	已建	3000	3000	140	112	80.00%	
	集州街道	南江仁爱医	民办	街道	沙溪坝社区	已建	800	2500	200	58	29.00%	



		养中心										
	桥亭镇	赶场敬老院	农村公办	乡镇	桥亭镇张家榜	已建	6534	6986	200	42	21.00%	
光雾山片区	光雾山镇	南江镇光雾山敬老院	农村公办	社区	桃园社区(桃园寺移民街)	已建	3000	4000	70	42	60.00%	
沙河片区	沙河镇	南江县沙河镇敬老院	农村公办	社区	天桥村二社	已建	4500	1500	60	27	45.00%	
长赤片区	长赤镇	南县长赤镇敬老院	农村公办	社区	玉白村一社	已建	2953.4	2355.63	80	40	50.00%	
合计							41473.4	34870.63	1050	406	38.67%	

南江县机构养老服务设施床位数不足。截至 2020 年底，南江县老年人口约有 11.4 万人，而南江县机构养老服务设施的床位总数为 1050 张，每千名老年人仅拥有 9.2 张床位。与《巴中市出台养老服务产业发展规划（2016-2030）》提出的每千名老年人拥有 40 张床位的规划相比，南江县的机构养老服务床位数存在较大差距。此外，南江县机构养老服务设施的配备也存在不平衡的情况，云顶和大河两个片区还未配置机构养老服务设施。另外，南江县机构养老服务设施的空置率也很高，尽管总共有 1050 张床位，但实际入住人数仅为 406 人，入住率仅达到 38.67%。

### 第三章 养老服务设施标准研究

《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》指出，各地要科学规划公办养老院的用地、面积、功能和装备结构，依照《老年人照料设施建筑设计标准》（JGJ450—2018）、《老年养护院建设标准》（建标 144—2010）等标准规范，合理确定项目建设内容和建设规模，避免铺张浪费、贪大求洋。

（一）每千名老年人床位数标准

表 3-1 不同地区机构养老服务设施床位数

政策来源	每千名老年人床位数（张）	资料来源
<b>国家层面</b>		
民政部	35-40	《民政事业发展第十三个五年规划》
建设部	35-40	《城镇老年人设施规划规范》 备注：“我国现状每千名老人拥有养老床位数为 31.6 床”“各地可按实际情况适度调整千名老人床位数，但下调的千名老人床位数不宜低于 35 床”。
住建部	≥40	《城镇老年人设施规划规范》GB 50437-2007（2018 年版）
<b>省级层面</b>		
江苏	≥40	《关于促进养老托育服务高质量发展的实施意见》
河北	40	《养老服务体系建设攻坚行动实施方案》
安徽省	≥45	《养老服务设施规划建设标准》
<b>市级层面</b>		
巴中市	40	《巴中市出台养老服务产业发展规划（2016-2030）》
成都	≥45	《成都市养老服务业发展“十三五”规划》

通辽	56	通辽日报
厦门	41	厦门网
广州	40	中国新闻网
区/县		
恩阳区（巴中）	40	区政协二届七次会议第 13—1 号提案答复的函
金堂	≥45	《金堂县深化养老服务综合改革提升养老服务质量的实施意见》
安溪	55	《安溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
锦江区（成都）	45	四川日报
长安区（西安）	≥45	《西安市养老服务设施布局规划（2018-2030 年）》
巴南（重庆）	≥45	巴南融媒体中心

根据国家相关部门对养老服务设施床位数量要求的文件精神，并结合不同省市以及区县养老服务设施政策的比较，综合考虑南江县的经济发展状况、人口老龄化发展趋势和养老服务发展需求，本规划确定南江县每千名老年人应配备 40 张床位。

## （二）建设用地面积标准

表 3-2 养老服务设施用地面积标准比较表

政策来源	养老机构类型	配建指标		文件
		建筑面积(平米/床)	用地面积(平米/床)	
建设部	养老院(市/地区级)	≥35	45-60	《城镇老年人设施规划规范》
	养老院(乡镇级)	≥30	40-50	
建设部	养老院、敬老院、老年养护院	35	25-50	《城市公共设施规划标准修订版》
			人均 0.33~0.65 m <sup>2</sup> /床	
建设部	养老院、老年养护院	≥35	18-44	《城镇老年人设施规划规范》(2018 版)
发改委、民政部、卫健委	公办养老服务机构		42.5-50	《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》
安徽省住建厅	城乡养老服务设施		25-50	《养老服务设施规划建设标准(征求意见稿)》
			人均不少于 0.2 m <sup>2</sup> /床	
浙江省住房和城乡建设厅	养老院		25-60	《浙江省养老服务设施专项规划编制导则(试行)》
			新区: 40-50 m <sup>2</sup> , 不超过 60 m <sup>2</sup>	
			老区: 30-40 m <sup>2</sup> , 不低于 25 m <sup>2</sup>	
			人均不少于 0.25 m <sup>2</sup>	
兰溪市发展和改革	养老院(区/县级)	≥35	≥45	《兰溪市养老服务设施布局专项规划》

局	养老院（街镇级）	≥30	≥40	
杭州江南建筑设计院	养老院（乡镇）	35-45	35-45	《苍南县养老服务设施专项规划》
	养老院（中心城区）		30-50	
	养老院（新区）		40-50	
	养老院（老城区）		30-40	

根据国家关于养老服务设施用地面积标准规范，并参考其他省市以及区县的养老服务设施用地面积政策，特别是与南江县相似层级的兰溪市在养老服务设施用地面积的情况进行对比，综合考虑南江县未来的经济社会发展状况和养老服务设施创新升级需求，本规划确定南江县区域养老院（区域养老服务中心）的建设用地面积标准为 45 平方米/床。

### （三）单位养老设施床位规模

按照《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》，公办养老服务机构建设（含新建、改扩建）床位数应控制在 500 张以内。

## 第四章 南江县养老服务设施需求规模预测与布局

### （一）老龄化率及老年人口规模预测方法

#### 1. 基础数据

本规划现状户籍人口和老年人口数据采用南江县所提供的 2015 年到 2020 年人口数据。

#### 2. 老龄化率及老年人口规模预测方法

本规划采用趋势外推法。趋势外推法是事物发展渐进过程的一种统计方法，适用于事物内部和外部环境都比较稳定的情况，如正处于某一生命周期中的商品、人口发展统计和生物繁殖等。趋势外推法的基本假设是：① 决定事物过去发展的因素，在很大程度上也决定该事物未来的发展，其条件不变或变化不大；② 事物发展过程一般都是渐进式的变化，而不是跳跃式的变化。掌握事物的发展规律，依据这种规律推导，就可以预测出它的未来趋势和状态。其数学原理是根据时间序列的长期趋势，以时间为自变量，序列指标为因变量，拟合函数方程  $y=f(x)$ ，据以进行外推预测。

线性趋势外推预测法是趋势外推法的一种，常用以测定长期趋势。它把时间数列中的时间顺序作为自变量，把数列中每项数值作为因变量，按某种方法，求出线性方程，并以此进行预测。

其配合的直线趋势的数学方程即直线方程： $Y=ax+b$

式中： $Y$  代表趋势值， $x$  代表时间， $a$ 、 $b$  代表待定参数。

## （二）南江县养老服务设施整体需求规模预测与布局

根据各片区的基础数据，采用趋势外推法预测到 2035 年各片区的老年人口和老龄化率，参照每千名老年人床位数标准、建设用地标准和单位养老设施床位数规模，计算出各片区到 2035 年所需养老服务中心的床位数及用地面积（各片区需求规模的具体测算见本章（三）（四）（五）（六）（七）（八）部分）。

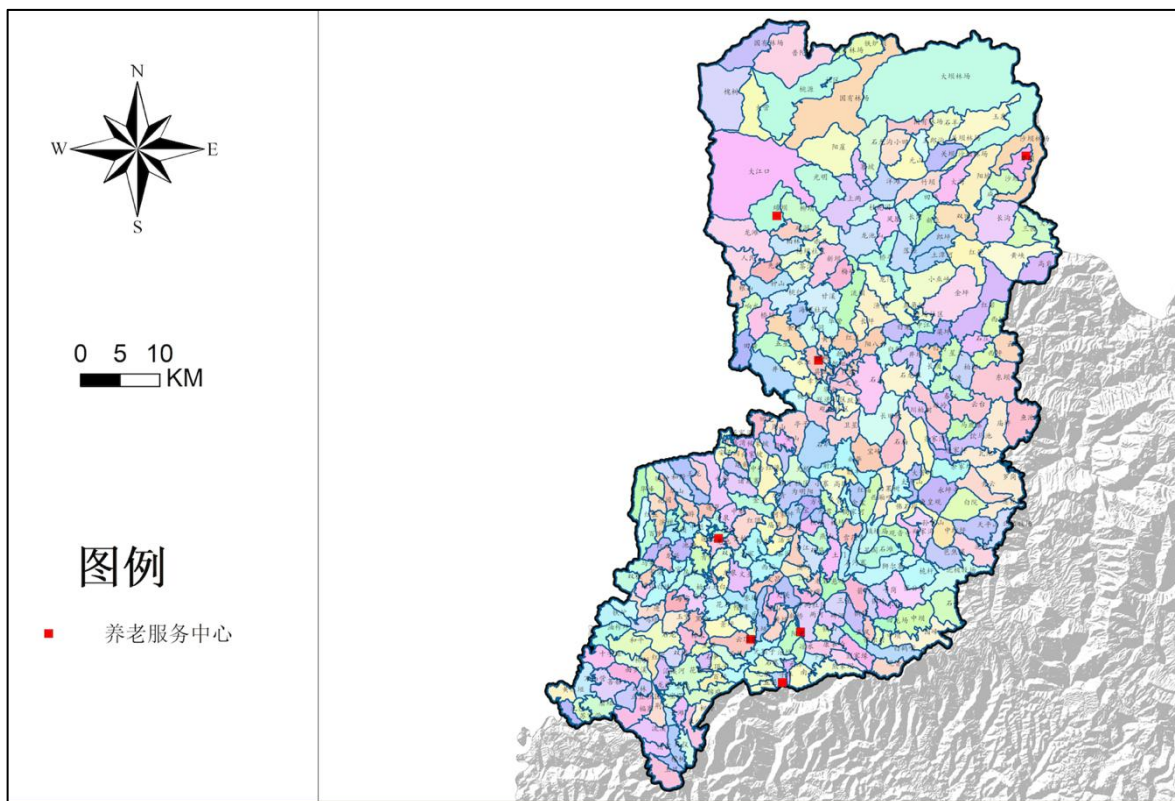
根据各片区的现有养老服务设施情况，遵循循序渐进建设的原则，考虑各片区的人口分布、文化习俗等多方面原因，确定养老服务中心的规划地点、床位和用地面积。

全县养老服务设施整体需求规模见下表。

表 4-1 南江县养老服务设施整体需求汇总表

片区	所在乡镇	规划地点	床位（张）	用地面积（m <sup>2</sup> ）	备注
云顶片区	下两镇	阳光村	300	13500	扩建
	元潭镇	字库村	200	9000	扩建
长赤片区	长赤镇	乐台村	500	22500	新建
集州片区	杨坝镇	罐坝村	300	13500	新建
	集州街道	槐树坪社区	184	8280	扩建
光雾山片区	神门乡镇	草坝村	300	13500	新建
沙河片区	沙河镇	暂定	400	18000	新建
	八庙镇	暂定	320	14400	新建
	沙河镇	天桥村	400	18000	扩建
大河片区	石滩镇	暂定	500	22500	新建
	高桥镇	暂定	280	12600	新建
	大河镇	永坪寺	500	22500	扩建

根据南江县养老服务设施需求预测，南江县养老服务设施整体布局见下图。





### (三) 云顶片区养老服务设施需求规模预测与布局

#### 1. 云顶片区老年人口规模预测

##### (1) 云顶片区户籍总人口预测

表 4-2 云顶片区 2015-2020 年户籍总人口表

序号	1	2	3	4	5	6
年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
户籍总人口(人)	120173	121547	126580	124994	126645	125723

通过对 2015-2020 年南江县云顶片区户籍总人口表 4-2 的数据，以时间顺序排序，构建出云顶片区户籍总人口拟合模型 1:

$$y=1184.5x+120131, R^2=0.6494。$$

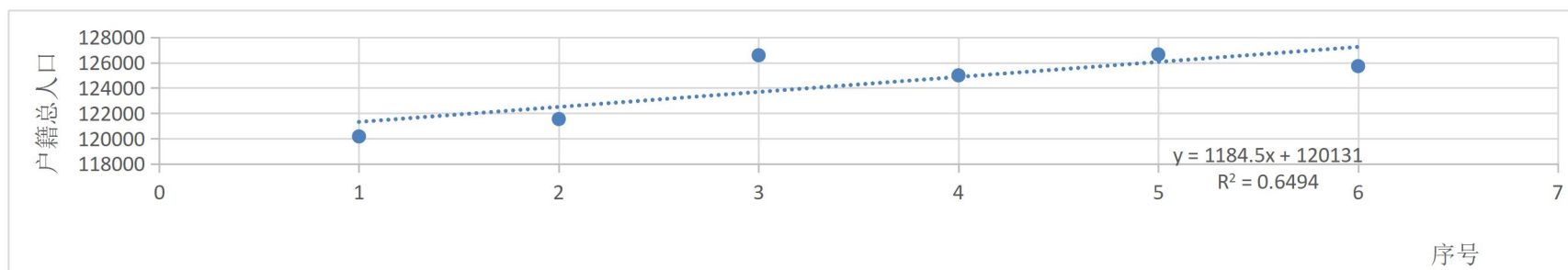


图 4.1 2015-2020 云顶片区户籍总人口增长趋势

通过拟合模型 1 得出南江县云顶片区 2021 年-2035 年户籍总人口预测，如表 4-3 所示。

表 4-3 云顶片区 2021-2035 年户籍总人口预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
户籍人口数（人）	128423	129607	130792	131976	133161	134345	135530	136714	137899	139083	140268	141452	142637	143821	145006

(2) 云顶片区老年人口预测

表 4-4 云顶片区 2015-2020 年老龄化率表

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
老年人口（人）	8731	8993	9012	9089	9117	9220
户籍人口数（人）	76399	77732	77800	77515	77740	77855
老龄化率	11.43%	11.57%	11.58%	11.73%	11.73%	11.84%

通过对 2015-2020 年南江县云顶片区（和平镇、下两镇、双流镇、云顶镇）户籍人口以及老年人口计算出云顶片区老龄化率，按时间顺序排序，以 2015 年作为基数 1，根据表 4-4 的数据构建出云顶片区老龄化率拟合模型 2： $y=0.0008x+0.1138$ ， $R^2=0.9489$ 。

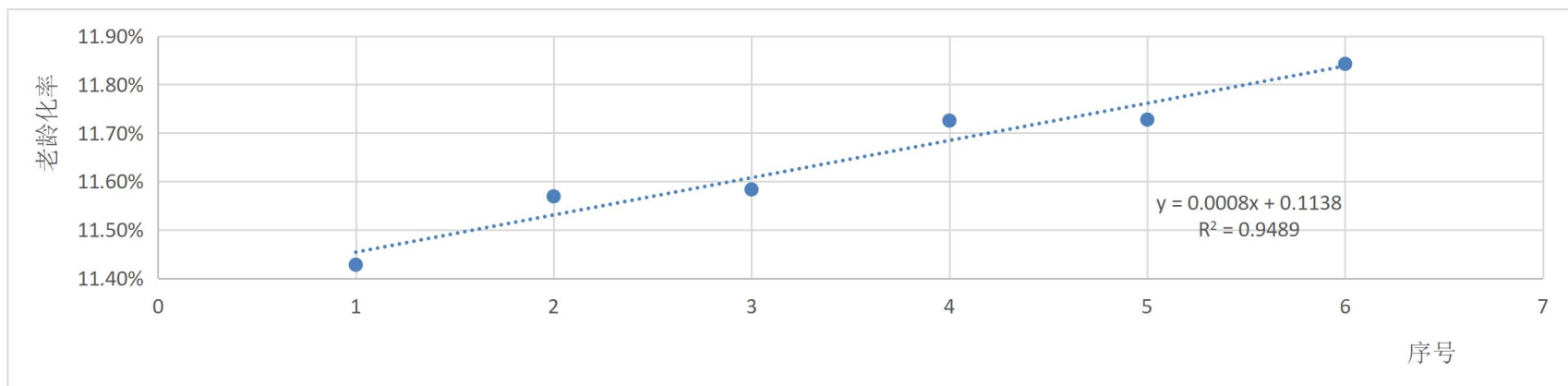


图 4.2 2015-2020 云顶片区老龄化率趋势

根据拟合模型 2 得出云顶片区 2021 年-2035 年老龄化率预测，如表 4-5 所示。

表 4-5 云顶片区 2021-2035 年老龄化率预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
老龄化率	11.95%	12.03%	12.11%	12.19%	12.27%	12.35%	12.43%	12.51%	12.60%	12.68%	12.76%	12.84%	12.92%	13.00%	13.08%

(3) 云顶片区老年人口预测

表 4-6 云顶片区 2021-2035 年老年人口预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
老年人口（人）	15343	15589	15838	16088	16340	16594	16850	17108	17368	17630	17894	18160	18427	18697	18968

根据老年人口=户籍总人口×老龄化率进行计算，规划期末 2035 年云顶片区老年人口为 18968 人。

### 2. 云顶片区养老床位规模及机构养老用地面积预测

综上，规划期末 2035 年云顶片区老年人口数约 18968 人。按照上述配建标准和规划期末预测老年人口规模进行测算，规划需新增机构养老床位数为 500 张，规划机构养老服务设施用地面积约为 22500m<sup>2</sup>。

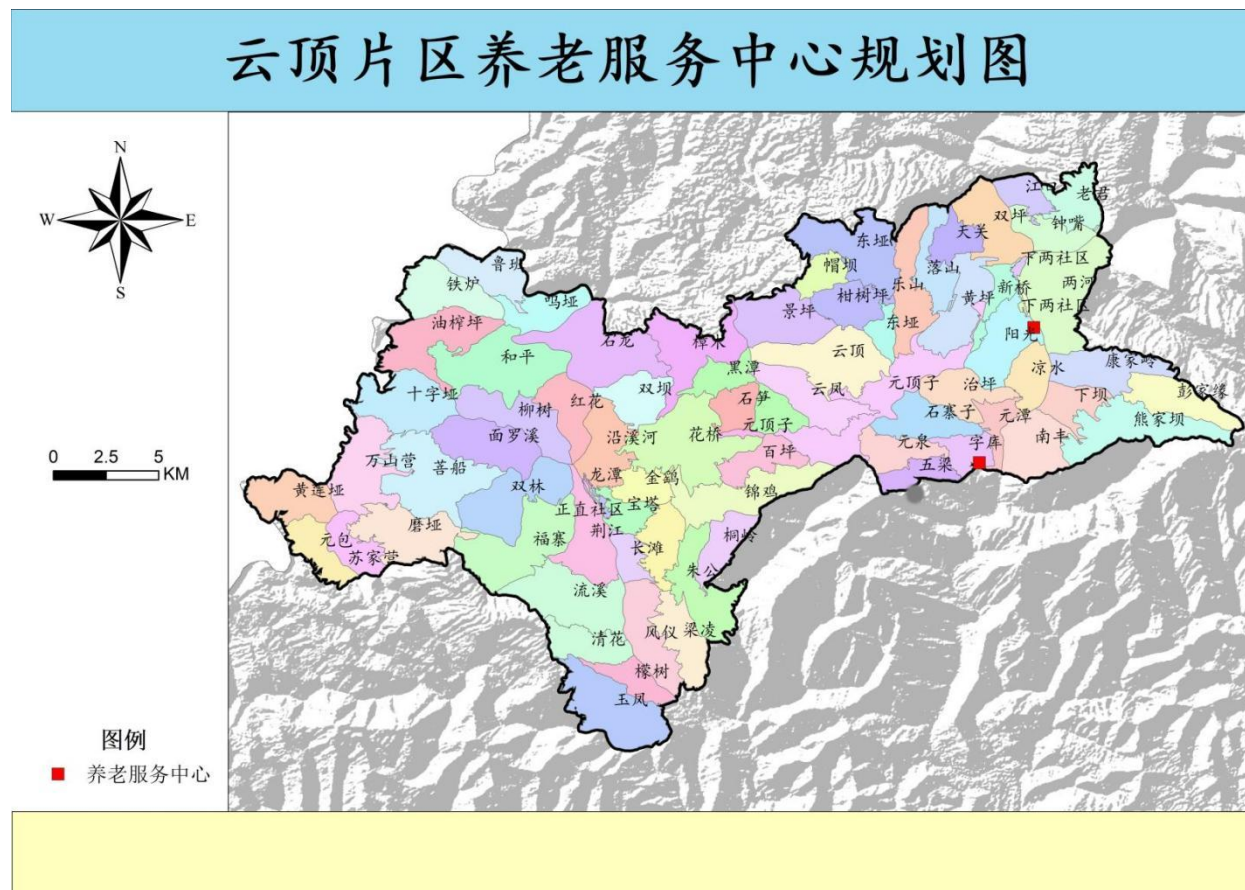
### 3. 云顶片区机构养老服务设施布局

结合现状建设情况和实际需求，从云顶片区人口聚集来看，在云顶片区规划布局 2 处机构养老设施，分布定点于下两镇和元潭镇，如表 4-7 所示。

表 4-7 云顶片区 2035 年养老服务设施需求表

所在乡镇	规划地点		床位（张）	用地面积（m <sup>2</sup> ）	备注
下两镇	阳光村		300	13500	扩建
元潭镇	字库村		200	9000	扩建
汇总			500	22500	

根据云顶片区机构养老服务设施需求，对云顶片区机构养老设施布局如下图：



#### (四) 长赤片区养老服务设施需求规模预测与布局

##### 1. 长赤片区老年人口规模预测

##### (1) 长赤片区户籍总人口预测

表 4-8 长赤片区 2015-2020 年户籍总人口表

序号	1	2	3	4	5	6
年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
户籍总人口(人)	109030	109316	110101	110160	111442	117941

通过对 2015-2020 年南江县长赤片区户籍总人口表 4-8 的数据，以时间顺序排序，构建出长赤片区户籍总人口拟合模型 3:

$$y=1456.9x+106232, R^2=0.664。$$

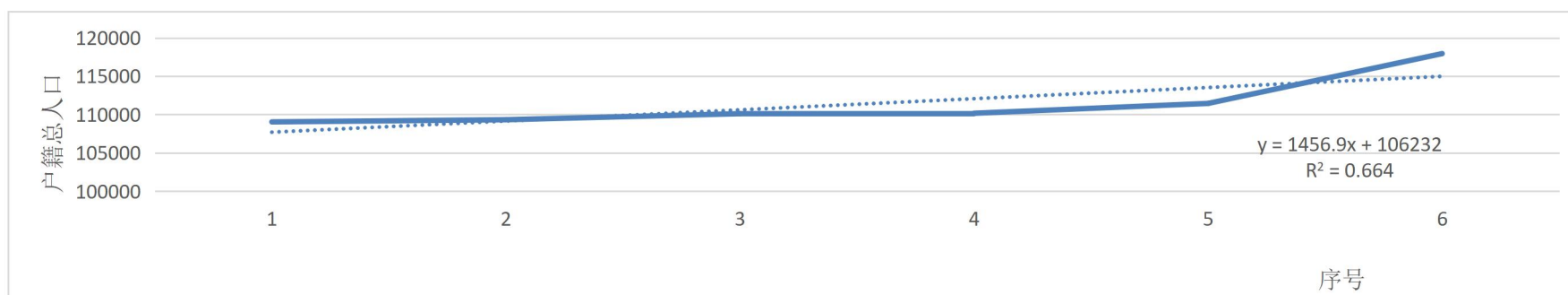


图 4.3 2015-2020 长赤片区户籍总人口增长趋势

通过拟合模型 3，得出南江县长赤片区 2021 年-2035 年户籍总人口预测，如表 4-9 所示。

表 4-9 长赤片区 2021-2035 年户籍总人口预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
户籍人口数 (人)	116430	117887	119344	120801	122258	123715	125172	126629	128086	129542	130999	132456	133913	135370	136827

(2) 长赤片区老年人口预测

表 4-10 长赤片区 2015-2020 年老龄化率表

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
老年人口 (人)	18255	18491	18667	18869	19149	20884
户籍人口数 (人)	109030	109316	110101	110160	111442	117941
老龄化率	16.74%	16.92%	16.95%	17.13%	17.18%	17.71%

通过对 2015-2020 年南江县长赤片区户籍人口以及老年人口计算出长赤片区老龄化率，按时间顺序排序，根据表 4-10 的数据构建出长赤片区老龄化率拟合模型 4： $y=0.0017x+0.1653$ ， $R^2=0.8592$ 。

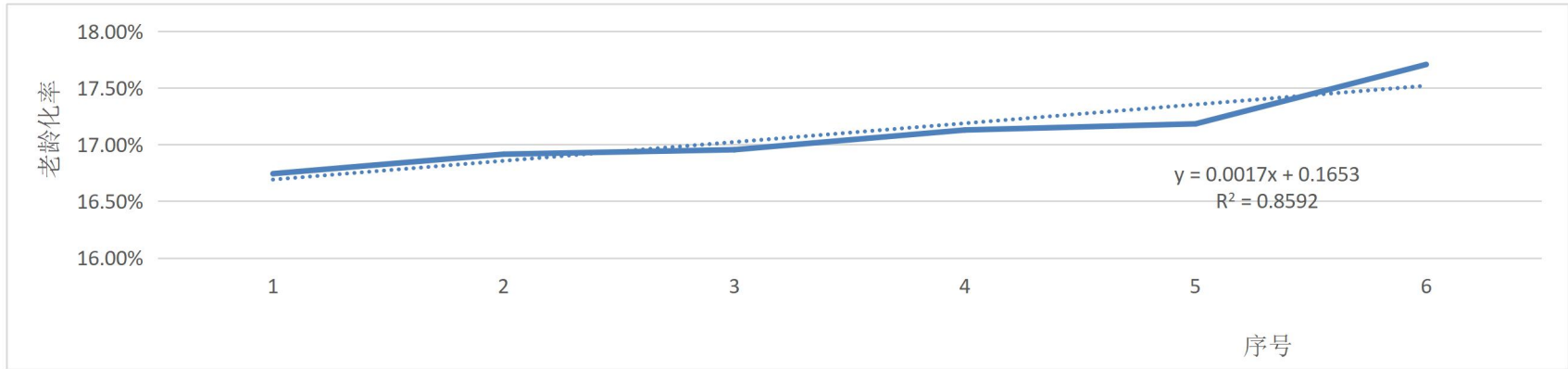


图 4.4 2015-2020 长赤片区老龄化率趋势

根据拟合模型 4 得出长赤片区 2021 年-2035 年老龄化率预测，如表 4-11 所示。

表 4-11 长赤片区 2021-2035 年老龄化率及老年人口预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
老龄化率	17.72%	17.89%	18.06%	18.23%	18.40%	18.57%	18.74%	18.91%	19.08%	19.25%	19.42%	19.59%	19.76%	19.93%	20.10%

(3) 长赤片区老年人口预测



表 4-12 长赤片区 2021-2035 年老年人口预测表（单位：人）

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
老年人口	20631	21090	21554	22022	22495	22974	23457	23945	24439	24937	25440	25948	26461	26979	27502

根据老年人口=户籍总人口×老龄化率进行计算，规划期末 2035 年长赤片区老年人口为 27502 人。

### 2. 长赤片区养老床位规模预测及机构养老用地面积预测

综上，规划期末规划长赤片区老年人口数约 27502 人。按照配建标准和规划期末预测老年人口规模进行测算，以及对长赤片区进行实地调研后，规划期末养老服务设施养老床位需求量为 500 床，规划机构养老服务设施用地面积约为 22500m<sup>2</sup>。

### 3. 长赤片区机构养老服务设施布局

结合现状建设情况和实际需求，在长赤片区应当规划布局 1 处机构养老设施，定点于长赤镇，如表 4-13 所示。

表 4-13 长赤片区 2035 年养老服务中心需求表

所在乡镇	规划地点	床位（张）	用地面积（m <sup>2</sup> ）	备注
长赤镇	乐台村	500	22500	新建
汇总		500	22500	

根据长赤片区机构养老服务设施需求，对长赤片区机构养老设施布局如下图：

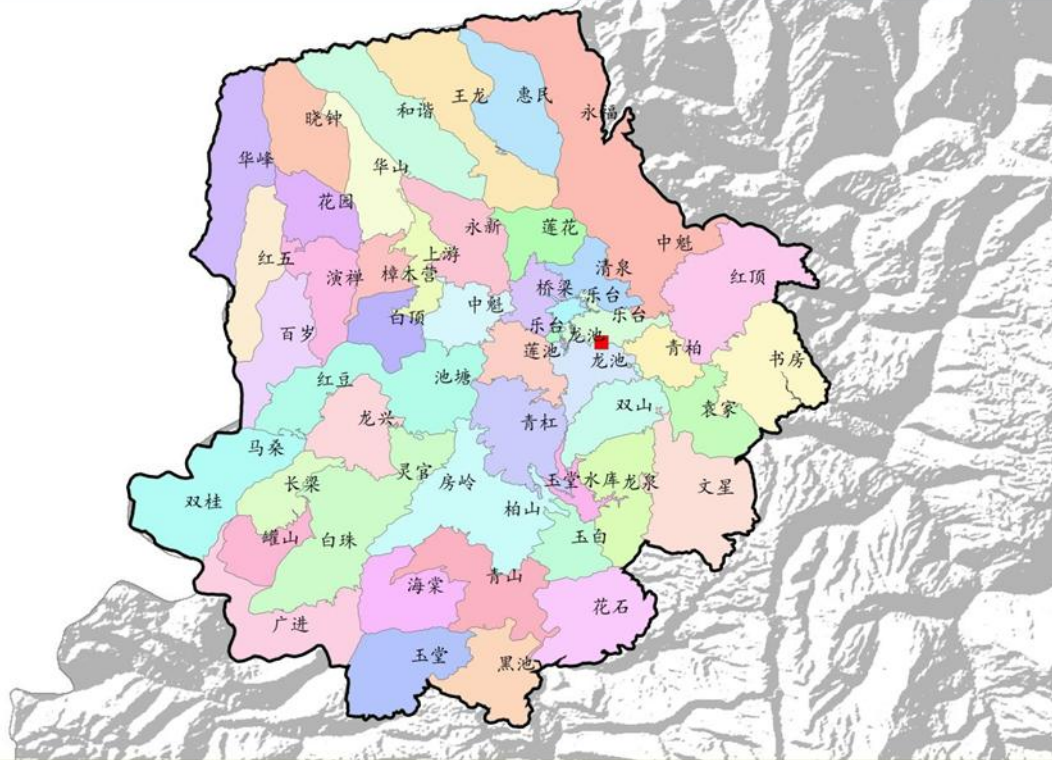
# 长赤片区养老服务中心规划图



0 2.5 5  
KM

## 图例

■ 养老服务中心



### (五) 集州片区养老服务设施需求规模预测与布局

#### 1. 集州片区老年人口规模预测

##### (1) 集州片区户籍总人口预测

表 4-14 集州片区 2015-2020 年户籍总人口表

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
户籍总人口(人)	93944	94681	95273	95793	96153	105269

通过对 2015-2020 年南江县集州片区户籍总人口表 4-14 的数据，以时间顺序排序，构建出集州片区户籍总人口拟合模型 5： $y=1758.9x+90696$ ， $R^2=0.6144$ 。

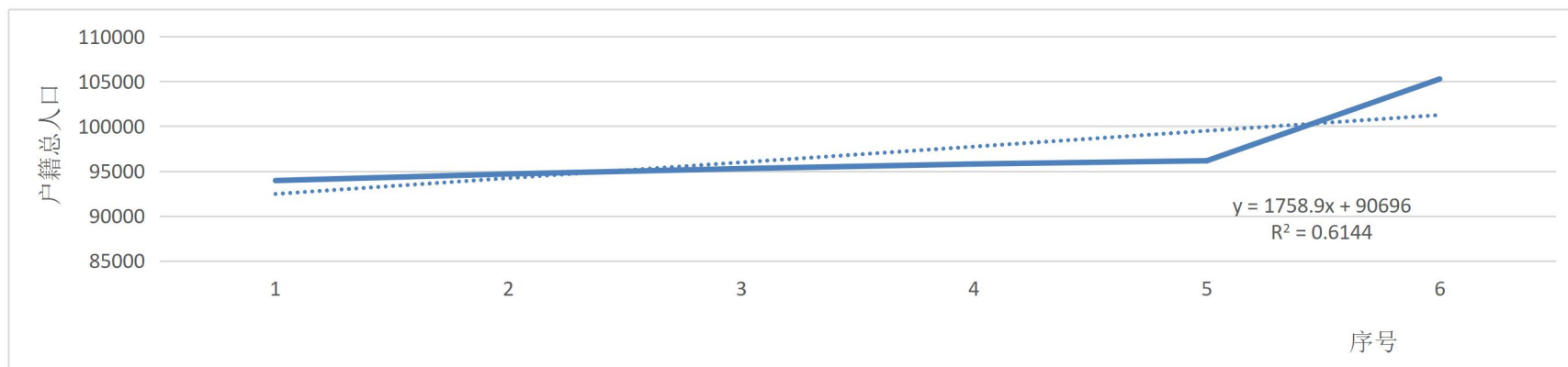


图 4.5 2015-2020 集州片区户籍总人口增长趋势

通过拟合模型 5 得出南江县集州片区 2021 年-2035 年户籍总人口预测，如表 4-15 所示。

表 4-15 集州片区 2021-2035 年户籍总人口预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
户籍人口数 (人)	103008	104767	106526	108285	110044	111803	113562	115321	117080	118838	120597	122356	124115	125874	127633

(2) 集州片区老年人口预测

表 4-16 集州片区 2015-2020 年老龄化率表

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
老年人口 (人)	17964	18175	18166	18640	18993	20814
户籍人口数 (人)	93944	94681	95273	95793	96153	105269
老龄化率	19.12%	19.20%	19.07%	19.46%	19.75%	19.77%

通过对 2015-2020 年南江县集州片区户籍人口以及老年人口计算出集州片区老龄化率，按时间顺序排序，根据表 4-16 的数据构建出集州片区老龄化率拟合模型 6： $y=0.0015x+0.1886$ ， $R^2=0.8131$ 。

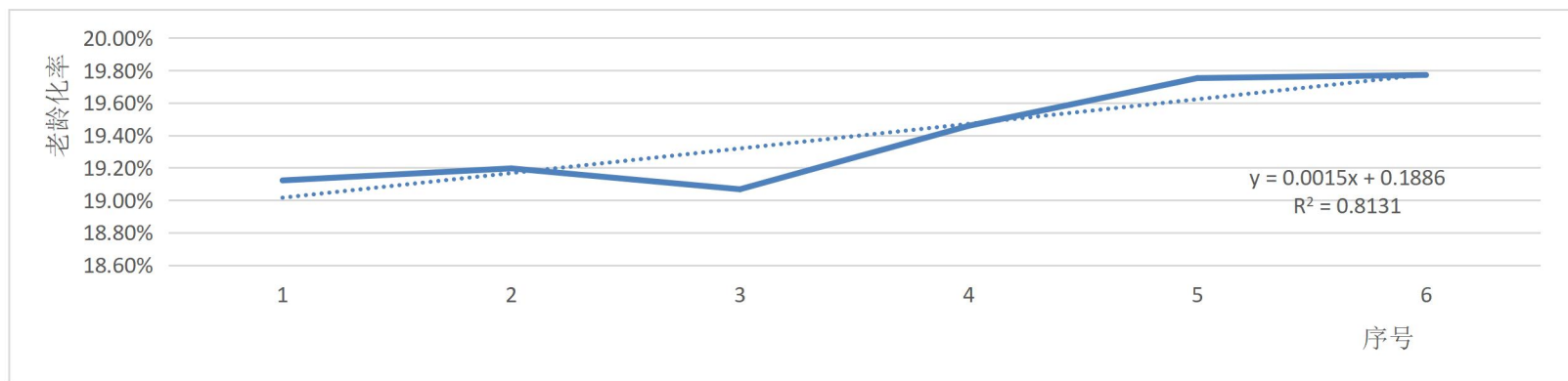


图 4.6 2015-2020 集州片区老龄化率趋势

根据拟合模型 6 得出集州片区 2021 年-2035 年老龄化率预测，如表 4-17 所示。

表 4-17 集州片区 2021-2035 年老龄化率预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
老龄化率	19.91%	20.06%	20.21%	20.36%	20.51%	20.66%	20.81%	20.96%	21.11%	21.26%	21.41%	21.56%	21.71%	21.86%	22.01%

(3) 集州片区老年人口预测

表 4-18 集州片区 2021-2035 年老年人口预测表（单位：人）

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
老年人口	20509	21016	21529	22047	22570	23098	23632	24171	24715	25265	25820	26380	26945	27516	28092

根据老年人口=户籍总人口×老龄化率进行计算，规划期末 2035 年集州片区老年人口为 28092 人。

### 2. 集州片区养老床位规模预测

综上所述，集州片区规划期末老年人口约为 28092 人，按照配建标准和老年人口规模预测，规划期末养老服务设施需要 1124 张床位。目前，集州片区已建设了五家养老机构，其中南江云山颐养中心、南江永佳康养中心、南江仁爱医养中心为民办养老院，南江县社会福利院和南江县槐树养老服务中心为公办养老院，共提供 640 张养老床位。因此，需要新增 484 张机构养老床位，并增加约 21870 平方米的机构养老服务设施用地面积。

### 3. 集州片区机构养老用地面积规模预测

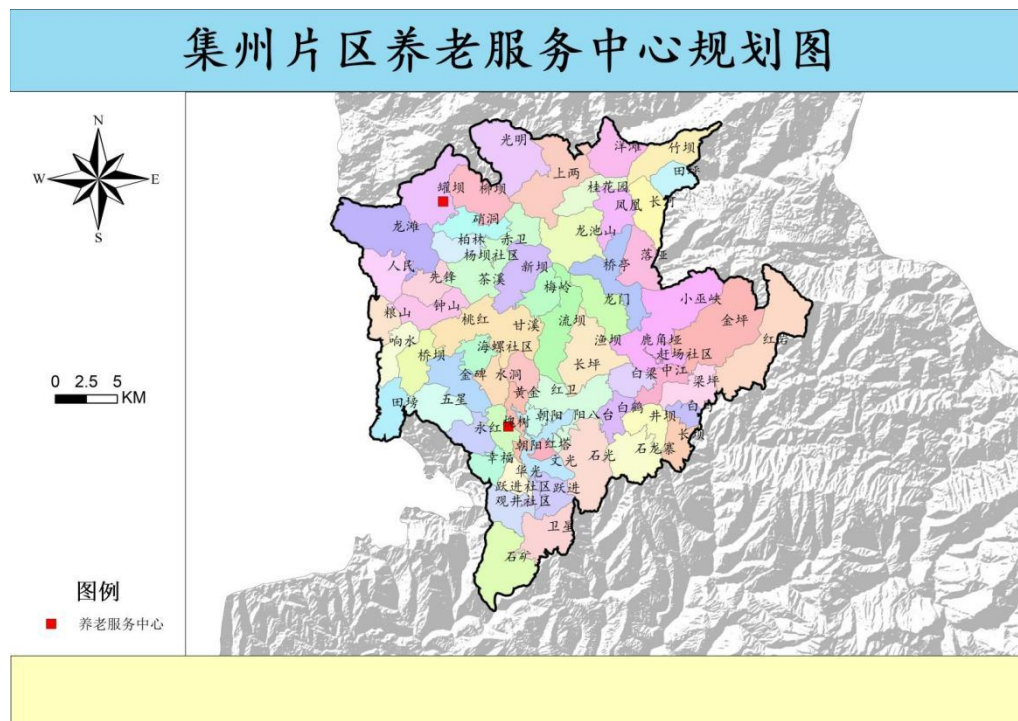
结合现状建设情况和实际需求，在集州片区目前共有 5 处机构养老设施，其中包含 3 处民办养老院，另外 2 处机构养老定点分别位于杨坝镇和集州街道，如表 4-19 所示。

表 4-19 集州片区 2035 年养老服务中心需求表

所在乡镇	规划地点	床位（张）	用地面积（m <sup>2</sup> ）	备注
杨坝镇	罐坝村	300	13500	新建

集州街道	槐树坪社区	184	8280	扩建
汇总		484	21780	

根据集州片区机构养老服务设施需求，对集州片区机构养老设施布局如下图：



(六) 光雾山片区养老服务设施需求规模预测与布局

1. 光雾山片区老年人口规模预测

(1) 光雾山片区户籍总人口预测

表 4-20 光雾山片区 2015-2020 年户籍总人口表

序号	1	2	3	4	5	6
年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
户籍总人口(人)	27981	28023	28112	28310	28186	28413

通过对 2015-2020 年南江县光雾山片区户籍总人口表 4-20 的数据，以时间顺序排序，以 2015 年作为序号 1，构建出光雾山片区户籍总人口拟合模型 7： $y=81.343x+27886$ ， $R^2=0.8295$ 。

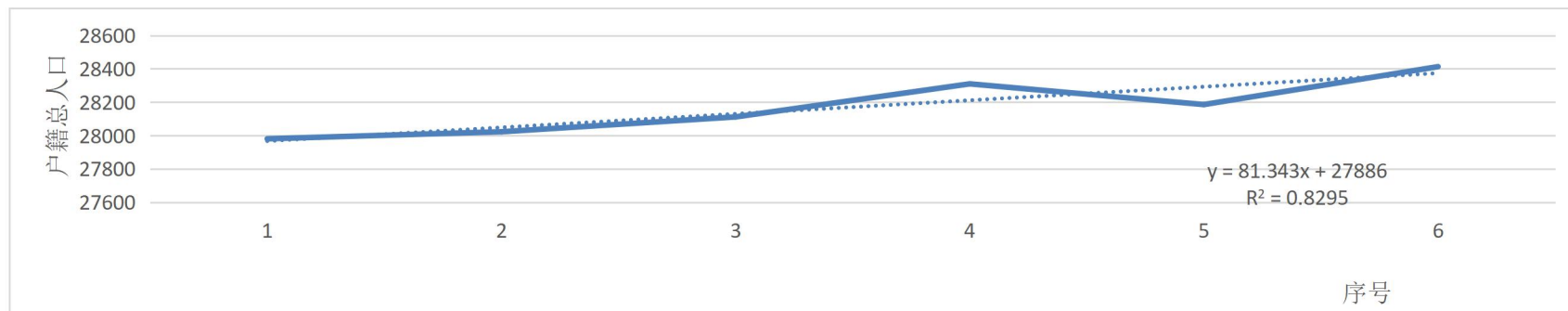


图 4.7 2015-2020 光雾山片区户籍总人口增长趋势



通过拟合模型 7 得出南江县光雾山片区 2021 年-2035 年户籍总人口预测，如表 4-21 所示。

表 4-21 光雾山片区 2021-2035 年户籍总人口预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
户籍人口数 (人)	28455	28537	28618	28699	28781	28862	28943	29025	29106	29187	29269	29350	29432	29513	29594

### (3) 光雾山片区老年人口预测

表 4-22 光雾山片区 2015-2020 年老龄化率表

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
老年人口 (人)	5255	5354	5470	5502	5665	5815
户籍人口数 (人)	27981	28023	28112	28310	28186	28413
老龄化率	18.78%	19.11%	19.46%	19.43%	20.10%	20.47%

通过对 2015-2020 年南江县光雾山片区户籍人口以及老年人口计算出光雾山片区老龄化率，按时间顺序排序，根据表 4-22 的数据构建出光雾山片区老龄化率拟合模型 8： $y=0.0033x+0.1842$ ， $R^2=0.9488$ 。

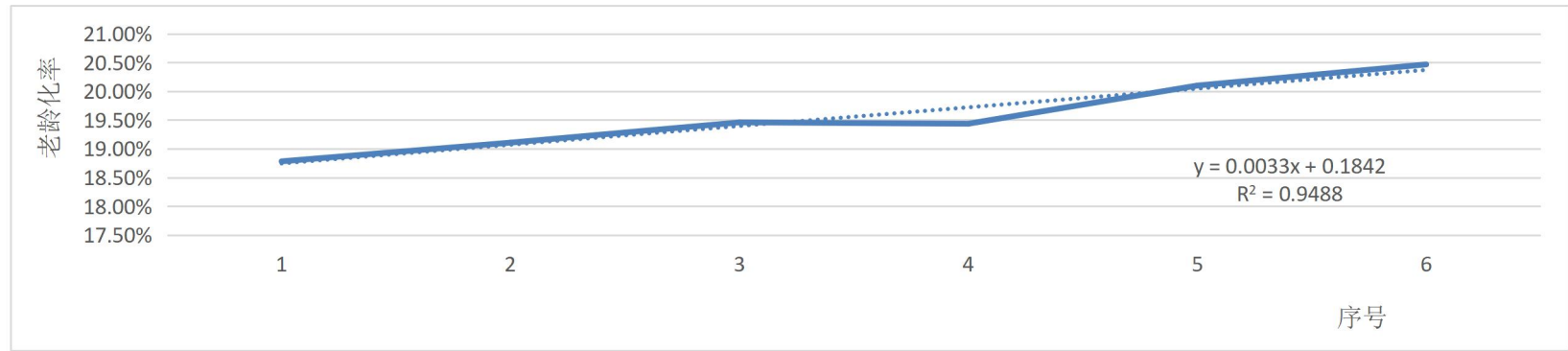


图 4.8 2015-2020 光雾山片区老龄化率趋势

根据拟合模型 8 得出光雾山片区 2021 年-2035 年老龄化率预测，如表 4-23 所示。

表 4-23 光雾山片区 2021-2035 年老龄化率预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
老龄化率	20.73%	21.06%	21.39%	21.72%	22.05%	22.38%	22.71%	23.04%	23.37%	23.70%	24.03%	24.36%	24.69%	25.02%	25.35%

(3) 光雾山片区老年人口预测

表 4-24 光雾山片区 2021-2035 年老年人口预测表（单位：人）

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
老年人口	5899	6010	6121	6234	6346	6459	6573	6687	6802	6917	7033	7150	7267	7384	7502

根据老年人口=户籍总人口×老龄化率进行计算，规划期末 2035 年光雾山片区老年人口为 7502 人。

### 2. 光雾山片区养老床位规模预测及机构养老用地面积预测

综上，规划期末规划光雾山片区老年人口数约 7502 人。按照上述配建标准和规划期末预测老年人口规模进行测算，规划期末养老服务设施养老床位需求量将达 300 床，规划机构养老服务设施用地面积为 13500m<sup>2</sup>。

### 3. 光雾山片区机构养老服务设施布局

结合现状建设情况和实际需求，从光雾山片区人口聚集来看，在光雾山片区应当规划布局 1 处机构养老设施，定点于神门乡镇，如表 4-25 所示。

表 4-25 光雾山片区 2035 年养老服务中心需求表

所在乡镇	规划地点	床位（张）	用地面积（m <sup>2</sup> ）	备注
神门乡镇	草坝村	300	13500	新建
汇总		300	13500	

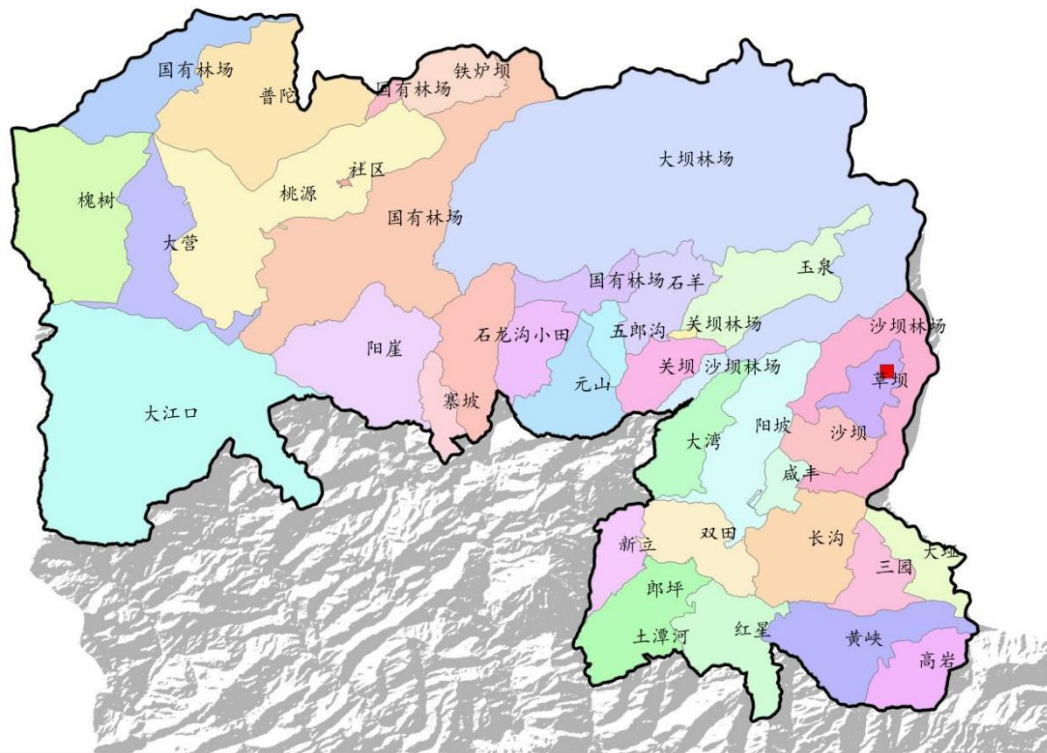
根据光雾山片区机构养老服务设施需求，对光雾山片区机构养老设施布局如下图：

# 光雾山片区养老服务中心规划图



## 图例

■ 养老服务中心



(七) 沙河片区养老服务设施需求规模预测与布局

1. 沙河片区老年人口规模预测

(1) 沙河片区户籍总人口预测

表 4-26 沙河片区 2015-2020 年户籍总人口表

序号	1	2	3	4	5	6
年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
户籍总人口(人)	79466	81273	82394	82650	83240	83551

通过对 2015-2020 年南江县沙河片区户籍总人口表 4-26 的数据，以时间顺序排序，以 2015 年作为序号 1，构建出沙河片区户籍总人口拟合模型 9： $y=759.49x+79437$ ， $R^2=0.8842$ 。

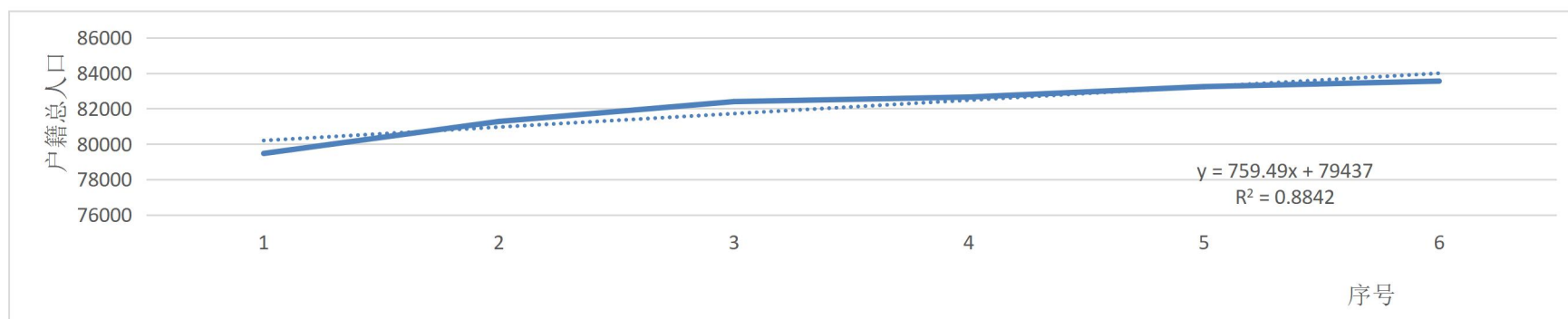


图 4.9 2015-2020 沙河片区户籍总人口增长趋势

通过拟合模型 9 得出南江县沙河片区 2021 年-2035 年户籍总人口预测，如表 4-27 所示。

表 4-27 沙河片区 2021-2035 年户籍总人口预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
户籍人口数 (人)	84753	85513	86272	87032	87791	88551	89310	90070	90829	91589	92348	93108	93867	94627	95386

(2) 沙河片区老年人口预测

表 4-28 沙河片区 2015-2020 年老龄化率表

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
老年人口 (人)	17215	17622	18531	18900	19246	19616
户籍人口数 (人)	79466	81273	82394	82650	83240	83551
老龄化率	21.66%	21.68%	22.49%	22.87%	23.12%	23.48%

通过对 2015-2020 年南江县沙河片区户籍人口以及老年人口计算出沙河片区老龄化率，按时间顺序排序，根据表 4-28 的数据构建出沙河片区老龄化率拟合模型 10： $y=0.0039x+0.2117$ ， $R^2=0.9564$ 。

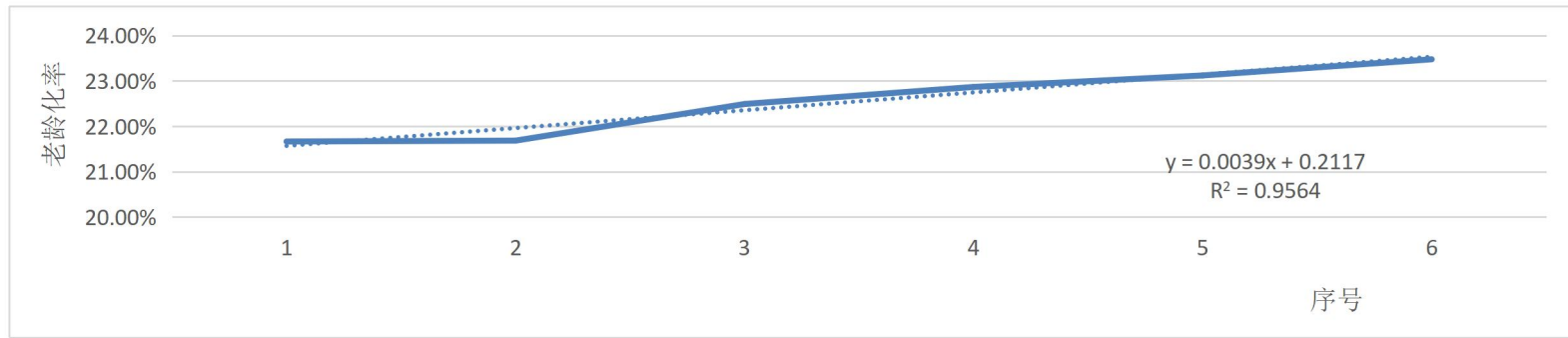


图 4.10 2015-2020 沙河片区老龄化率趋势

根据拟合模型 10 得出沙河片区 2021 年-2035 年老龄化率预测，如表 4-29 所示。

表 4-29 沙河片区 2021-2035 年老龄化率预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
老龄化率	23.90%	24.29%	24.68%	25.07%	25.46%	25.85%	26.24%	26.63%	27.02%	27.41%	27.80%	28.19%	28.58%	28.97%	29.36%

(3) 沙河片区老年人口预测

表 4-30 沙河片区 2021-2035 年老年人口预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
老年人口 (人)	20256	20771	21292	21819	22352	22890	23435	23986	24542	25105	25673	26247	26827	27413	28005

根据老年人口=户籍总人口×老龄化率进行计算，规划期末 2035 年沙河片区老年人口为 28005 人。

### 2. 沙河片区养老床位规模预测及机构养老用地面积预测

综上所述，规划期末沙河片区预计将有约 28005 名老年人口。目前，南江县沙河镇敬老院已建成并提供养老服务，共提供 60 张床位。按照以上的配建标准和预测老年人口规模进行测算，规划期末将需要 1120 张养老床位，同时，规划期末养老服务设施的用地面积约为 50400 m<sup>2</sup>。

### 3. 沙河片区机构养老服务设施

结合现状建设情况和实际需求，从沙河片区人口聚集来看，在沙河片区应当规划布局 3 处机构养老设施，定点于沙河镇和八庙镇，其中 1 处是对南江县沙河镇敬老院进行改扩建。如表 4-31 所示。



表 4-31 沙河片区 2035 年养老服务中心需求表

所在乡镇	规划地点	床位（张）	用地面积（m <sup>2</sup> ）	备注
沙河镇	暂定	400	18000	新建
八庙镇	暂定	320	14400	新建
沙河镇	天桥村	400	18000	扩建
汇总		1120	50400	

由于遵循循序渐进的养老服务中心建设规划原则，在目前的规划时间范围内，暂不在此片区建设养老服务中心。

（八）大河片区养老服务设施需求规模预测与布局

1. 大河片区老年人口规模预测

（1）大河片区户籍总人口预测

表 4-32 大河片区 2015-2020 年户籍总人口表

序号	1	2	3	4	5	6
年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
户籍总人口（人）	121776	122031	122175	123722	124226	124038

通过对 2015-2020 年南江县大河片区户籍总人口表 4-32 的数据，以时间顺序排序，以 2015 年作为序号 1，构建出大河片区户籍

总人口拟合模型 11:  $y=555.49x+121050$ ,  $R^2=0.8682$ 。

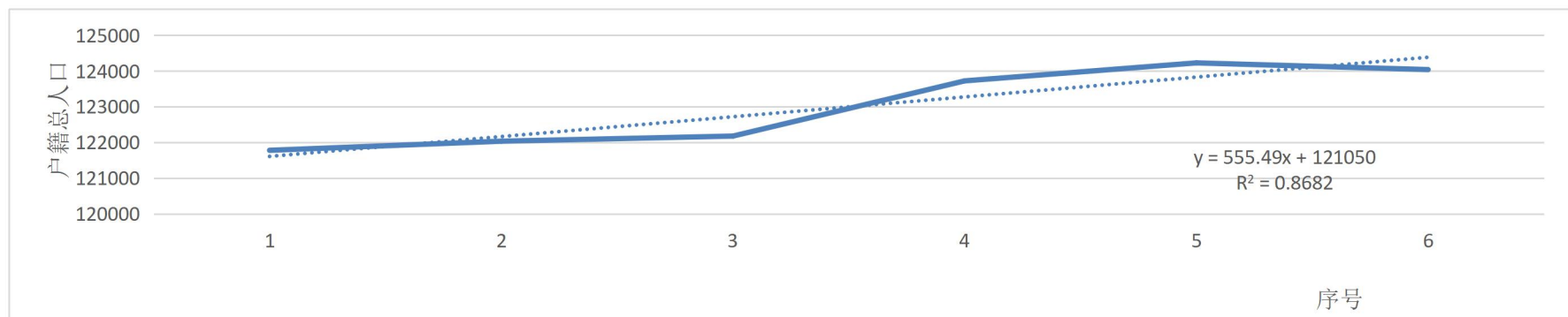


图 4.11 2015-2020 大河片区户籍总人口增长趋势

通过拟合模型 11 得出南江县大河片区 2021 年-2035 年户籍总人口预测，如表 4-33 所示。

表 4-33 大河片区 2021-2035 年户籍总人口预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
户籍人口数 (人)	124938	125494	126049	126605	127160	127716	128271	128827	129382	129938	130493	131049	131604	132160	132715

(2) 大河片区老年人口预测

表 4-34 南江县 2015-2020 年老龄化率表

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
老年人口（人）	-	105888	105522	104242	109074	113954
户籍人口数（人）	-	563927	561983	559656	567175	573178
老龄化率	18.63%	18.78%	18.78%	19.52%	19.32%	19.88%

通过对 2015-2020 年南江县户籍人口以及老年人口计算出南江县老龄化率，按时间顺序排序，根据表 4-34 的数据构建出大河片区老龄化率拟合模型 12： $y=0.0025x+0.1829$ ， $R^2=0.8521$ 。

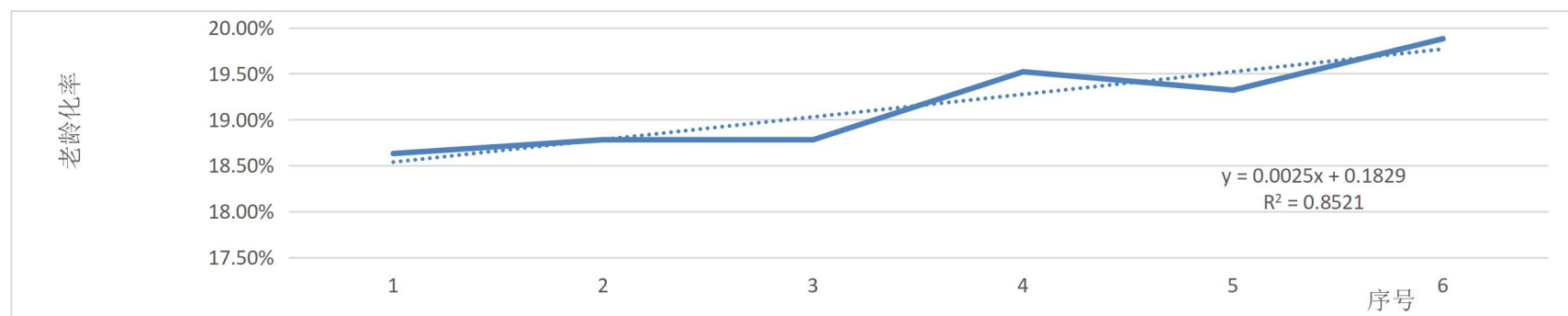


图 4.12 2015-2020 南江县老龄化率趋势

根据拟合模型 12 得出南江县 2021 年-2035 年老龄化率预测，如表 4-35 所示。

表 4-35 南江县 2021-2035 年老龄化率预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
老龄化率	20.04%	20.59%	20.86%	21.13%	21.40%	21.67%	21.94%	22.21%	22.48%	22.75%	23.02%	23.29%	23.56%	23.83%	24.10%

(3) 大河片区老年人口预测

表 4-36 大河片区 2021-2035 年老年人口预测表

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
老年人口 (人)	25038	25839	26294	26752	27212	27676	28143	28612	29085	29561	30039	30521	31006	31494	31984

根据老年人口=户籍总人口×老龄化率进行计算，规划期末 2035 年大河片区老年人口为 31984 人。

2. 大河片区养老床位规模预测

综上所述，根据规划期末预测，大河片区老年人口数量约为 31984 人。按照上述配建标准计算，该区域需要提供 1280 张养老床位。为满足养老服务需求，需要在该区域新增设施，用地面积约为 57600 m<sup>2</sup>。目前该片区已有一家养老机构，南江县大河镇敬老院已关停，

因此需要新增机构养老床位数为 1280 张。

### 3. 大河片区机构养老用地面积规模预测

结合现状建设情况和实际需求，从大河片区人口聚集来看，在大河片区应当规划布局 2 处机构养老设施，定点于大河镇、石滩镇和高桥镇，其中 1 处是对南江县大河镇敬老院进行改扩建，如表 4-37 所示。

表 4-37 大河片区 2035 年养老服务中心需求表

所在乡镇	规划地点	床位（张）	用地面积（m <sup>2</sup> ）	备注
石滩镇	暂定	500	22500	新建
高桥镇	暂定	280	12600	新建
大河镇	永坪寺	500	22500	扩建
汇总		1280	57600	

由于遵循循序渐进的养老服务中心建设规划原则，在目前的规划时间范围内，暂不在此片区建设养老服务中心。

## 第五章 保障措施

### （一）人才保障

鼓励从事执业护士、家政服务员、健康管理师等职业的人员申报养老护理员技能等级认定，拓宽养老护理员入职渠道。同时，与省内外各类职业院校（包括技工院校）合作，引导护理学、康复治疗技术、中医养生保健等相关医疗专业毕业生关注养老护理工作。通过岗前培训、集中考试、持证上岗等方式提高养老服务人员的自身素质和专业能力。为提升养老服务岗位的吸引力，建立培训补贴和岗位补贴制度，依法落实养老服务人员各项工资福利、社会保险待遇。定期进行岗位考核，对表现优异者给予实物奖励，提高养老服务人员的工作积极性。

### （二）设施保障

探索“两无偿一优先”发展社区养老设施，社区服务用房40%以上“无偿”用于养老服务，公建配套的养老服务设施“无偿”用于公益性养老服务，行政事业单位的闲置办公用房“优先”用于养老设施。探索将长期空置的公租房免费提供给社会力量开展社区养老服务。加快实现养老机构护理型床位的建设目标，制定出台居住区配套养老服务设施建设标准和实施细则，发展“互联网+照护服务”，积极发展家庭养老床位和护理型养老床位，方便失能老年人得到照护。为老年人提供文化体育活动场所，组织开展文化体育活动，满足老年人娱乐、健身、文化、交流等方面需求。

### （三）监管保障

建立综合监管机制，实现各司其责、协同配合，推进跨部门“双随机、一公开”联合监管和分级分类监管。建立公开养老服务扶持政策、项目清单、服务标准、供需信息和投资指南制度体系，建立健全养老服务标准和评价体系，并实施制度化的线下走访考核，实现养老服务机构的“红黑名单”管理，加强对养老机构建设和运营的监管。同时，研究制定养老机构预收服务费用管理政策，以严防借养老机构之名圈钱、欺诈等行为。加强常态化线上监督管理，建立智慧养老服务与监管平台，形成数字化监管机制。实现全县养老机构、居家养老服务中心、照料中心等机构的信息、助配餐、家务清洁、洗理发等多项服务全流程平台化监管。

### （四）政策保障

养老服务企业按规定享受缓缴养老、失业、工伤保险费政策，并对符合条件的养老服务企业发放失业保险稳岗返还。对大型企业返还比例从 30%提至 50%，中小微企业从 60%提高至 90%。此外，落实生活性服务业增值税加计抵减等支持养老事业发展税费优惠政策。经济困难的养老服务企业，符合条件的可依法申请房产税、城镇土地使用税减免或申请延期缴纳税款。继续实施民办养老机构建设补贴，接收经济困难的高龄、失能老年人的养老机构，不区分经营性质按老年人数量同等享受运营补贴，入住的老年人按规定享受养老服务补贴。养老服务组织用水、用电、用气、用热，按照居民生活类价格标准收费；安装、使用和维护固定电话、有线（数字）电视、宽带互联网，根据相关政策减免收费。扩大养老保险覆盖面，逐步实现基本养老保险法定人员全覆盖，健全基本养老保险待遇调整机制，保障领取待遇人员基本生活。此外，探索将养老项目纳入专项债投资范围，将养老服务纳入政府购买服务指导性目录。

## （五）用地保障

优先保障养老服务设施用地的需求，将养老服务设施用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划中，适当向养老领域倾斜农用地转用指标和新增用地指标的分配，有序适度扩大用地供给。养老服务设施用地符合《划拨用地目录》的，可以采取划拨方式供地。支持利用集体建设用地发展养老服务设施，鼓励将农村三产留地优先用于养老服务的发展。对于已有的商业服务用地等其他用地，可以将其用于养老服务设施的建设，并按照适老化设计要求调整户均面积、租赁期限、车位配比和消防审验等土地和规划要求。同时，可以将长期空置的公租房免费提供给社会力量，以便于开展社区养老服务。



